

СОГЛАСОВАНО

Центральной приемной комиссией  
ФГБОУВО «РГУП»  
(протокол от 28 января 2019 г. № 4)

УТВЕРЖДЕНО

Учебно-методическим советом  
ФГБОУВО «РГУП»  
(протокол от 29 января 2019 г. № 6)

## **ПРОГРАММА**

**устного вступительного испытания  
по дисциплине «Административное право;  
административный процесс»  
направление подготовки 40.06.01 Юриспруденция**

Москва  
2019

**Содержание программы:**

1. Требования к знаниям поступающих .....	3
2. Структура задания и критерии его оценивания .....	3
3. Содержание вступительного испытания .....	4
4. Список литературы .....	10
5. Образец билета .....	17
6. Примерный перечень вопросов .....	17

## 1. ТРЕБОВАНИЯ К ЗНАНИЯМ ПОСТУПАЮЩИХ

Целью вступительного экзамена является проверка уровня подготовленности лиц, поступающих в аспирантуру по избранной специальности в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки Юриспруденция.

### **Поступающие в аспирантуру должны**

#### **знать:**

- фундаментальные положения теории административного права и административного процесса,
- основные административно-правовые институты,
- содержание международных договоров, основных законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, судебную практику, регулирующих административно-правовые отношения,
- понимать их смысл,
- иметь представление о практике применения административного законодательства;

#### **уметь:**

- использовать свои знания,
- самостоятельно анализировать содержание нормативных правовых актов,
- обобщать данные о практике применения административно-правовых норм,
- разбирать конкретные правовые ситуации;

**владеть** приемами и навыками самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, учебной и научной литературой.

## 2. СТРУКТУРА ЗАДАНИЯ И КРИТЕРИИ ЕГО ОЦЕНИВАНИЯ

Экзаменационный билет содержит два вопроса (первый вопрос - по административному праву, второй вопрос - по административному процессу). В обязательном порядке поступающему задаются дополнительные вопросы, общая доля которых в оценке ответа может составлять до 20 баллов.

<i>Требования к результатам освоения дисциплины</i>	<i>Оценка/ баллы</i>
Ответ поступающего на все вопросы является исчерпывающим и полным, он обнаруживает всестороннее, систематическое и глубокое знание программного материала, свободно владеет терминологическим аппаратом. Даны правильные и в полном объеме ответы на дополнительные вопросы.	Отлично 80/100 баллов
Ответ поступающего на два из трех вопросов является полным и исчерпывающим, однако на один из вопросов ответ оценивается как недостаточно полный, поверхностный или неточный.	Хорошо 60/79 баллов

Терминологическим аппаратом владеет свободно. Ответы на дополнительные вопросы – правильные.	
Ответ на все, или, по крайней мере на два из трех вопросов дан, в целом, верный, однако знания оцениваются как достаточно поверхностные, обнаруживаются пробелы, ошибки или неточности в знании теоретических положений, искажающих полноту и глубину понимания вопросов билета. Общим терминологическим аппаратом владеет, но при употреблении отдельных понятий проявляется неуверенность. Ответы на большинство дополнительных вопросов даны верно, однако в них содержатся неточности.	Удовлетворительно 35/59 баллов
Ответ на два из трех или все три вопроса без учета дополнительных дан неверный, содержащий грубые, принципиальные ошибки, свидетельствующие о пробелах в знаниях основного учебно-программного материала. Терминологическим аппаратом не владеет или владеет крайне слабо. Ответы на дополнительные вопросы не даны или даны неверно.	Неудовлетворительно 0/34 баллов

### 3. СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

#### Тема 1. Понятие, предмет, метод и система административного права

Административное право как самостоятельная отрасль правовой системы Российской Федерации. Предмет административного права. Особенности и виды общественных отношений, регулируемых нормами административного права. Основы административно-правового регулирования в отдельных сферах деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Исполнительная власть: понятие и функции, виды деятельности.

Административно-правовые методы деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления

Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления

Административно-процессуальные формы деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления

Методы и функции административного права.

Система административного права: подотрасли и правовые институты. Роль административного права в современных условиях общественного развития России.

Наука административного права: предмет и этапы развития.

#### Тема 2. Административно-правовые нормы и отношения

Понятие и особенности административно-правовых норм, их структура. Виды административно-правовых норм, основания классификации. Способы и формы реализации административно-правовых норм.

Источники административного права. Проблемы кодификации, систематизации и инкорпорации административно-правовых норм.

Понятие и основные черты административных правоотношений. Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений. Виды административных правоотношений.

### **Тема 3. Административно-правовой статус гражданина**

Гражданин как субъект административного права. Понятие и содержание административно-правового статуса гражданина. Права и обязанности граждан сфере государственного управления. Административно-правовые гарантии прав граждан. Защита прав и свобод граждан в административном и судебном порядке. Общественные и международные формы контроля за защитой прав граждан.

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

### **Тема 4. Организации как субъекты административного права**

Критерии классификации и виды организаций, выступающих участниками административных правоотношений.

Коммерческие и некоммерческие организации как субъекты административного права.

Понятие и виды предприятий и учреждений, законодательные основы их административно-правового статуса. Особенности административно-правового статуса государственных и негосударственных предприятий и учреждений; порядок образования и прекращения их деятельности. Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений.

Организации, созданные на основе административного законодательства.

Особенности административно-правового статуса отдельных видов организаций: государственных и муниципальных предприятий, государственных корпораций, общественных объединений, религиозных объединений.

### **Тема 5. Административно-правовой статус органов исполнительной власти**

Органы исполнительной власти как субъекты административного права: понятие, правовые основы их статуса и компетенции.

Система органов исполнительной власти в России и принципы ее построения.

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

Статус Правительства Российской Федерации как высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Президентом Российской Федерации, федеральными судами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Компетенция Правительства Российской Федерации.

Федерации. Проблемы совершенствования организации работы Правительства Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти: основные виды, распределение функций и компетенции. Статус федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, их компетенция и организация работы.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их правовой статус, система и принципы взаимоотношений с федеральными органами исполнительной власти.

## **Тема 6. Административно-правовой статус государственных служащих**

Правовое регулирование государственной службы. Институт государственной службы в системе административного права. Понятие и принципы государственной службы.

Система государственной службы Российской Федерации. Виды государственной службы Российской Федерации. Особенности правового регулирования государственной гражданской, военной и иных видов служб.

Должности государственной службы. Классификация должностей государственных гражданских служащих.

Правовой статус государственных служащих: ограничения, запреты, права, обязанности, ответственность, гарантии. Особенности правового статуса государственных гражданских служащих, военнослужащих.

Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы.

Государственно-служебные споры. Понятие и виды государственно-служебных споров. Органы, уполномоченные разрешать индивидуальные служебные споры на государственной службе. Порядок и сроки рассмотрения государственно-служебных споров.

Конфликт интересов в системе государственной службы.

Ответственность государственных служащих и проблемы ее законодательного регулирования. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.

Концепция реформирования государственной службы на современном этапе российской государственности.

## **Тема 7. Административно-правовые формы и методы деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления**

Понятие и виды административно-правовых форм деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, соотношение правовых и организационных форм.

Правовые акты органов исполнительной власти и местного самоуправления: понятие и виды. Подготовка, принятие и действие правовых актов органов исполнительной власти и местного самоуправления. Обеспечение законности актов органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Административный договор как правовая форма реализации исполнительной власти.

Понятие административно-правовых методов деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, Виды методов реализации функций исполнительной власти.

Убеждение и принуждение как методы административно-правового регулирования: сущность и назначение. Понятие, основания и виды административного санкционирования, административного наблюдения, административного арбитражирования, административного ограничения и принуждения.

## **Тема 8. Обеспечение законности в сфере исполнительной власти**

Законность и дисциплина в деятельности органов исполнительной власти. Понятие и система способов обеспечения законности. Режим законности в сфере административно-правового регулирования. Сущность и назначение контроля и надзора; их соотношение.

Государственный контроль и его виды. Контрольные полномочия Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти. Контрольные функции и полномочия органов исполнительной власти. Общий, ведомственный и надведомственный контроль: субъекты, объекты и предмет контроля.

Прокурорский надзор в сфере исполнительной власти.

Обжалование действий и решений органов исполнительной власти в административном порядке.

Роль судебных органов в обеспечении законности административно-правовых действий и решений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

Административная юстиция как правовое средство защиты и охраны прав граждан в сфере исполнительной власти: понятие, содержание, основные черты. Административное судопроизводство в России: проблемы и перспективы развития.

## **Тема 9. Административная ответственность и административные правонарушения**

Понятие административной ответственности, ее место в системе административного принуждения.

Основные черты и основания административной ответственности, соотношение с другими видами юридической ответственности.

Административное правонарушение как основание административной ответственности: понятие и признаки. Юридический состав административного правонарушения, особенности правового регулирования. Виды юридических составов.

Субъекты административной ответственности: характеристика их видов.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность; освобождение от административной ответственности. Малозначительность административного правонарушения.

Субъекты административной юрисдикции. Проблемы разграничения их полномочий.

Административные наказания: понятие и основные черты. Виды административных наказаний и порядок их применения.

### **Тема 10. Административно-правовое регулирование в сфере экономики**

Основные направления административно-правового регулирования в сфере экономики. Система органов исполнительной власти, осуществляющих административно-правовое регулирование в сфере экономики. Управление государственной собственностью. Контроль и надзор в сфере экономических отношений.

### **Тема 11. Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере**

Основные направления административно-правового регулирования в социально-культурной сфере. Система органов исполнительной власти, осуществляющих административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере.

Административно-правовое регулирование в сфере образования, науки, культуры и здравоохранения.

### **Тема 12. Административно-правовое регулирование в административно-политической сфере**

Основные направления административно-правового регулирования в административно-политической сфере. Система органов исполнительной власти, осуществляющих административно-правовое регулирование в административно-политической сфере.

Управление в сфере обороны. Управление Вооруженными силами Российской Федерации. Управление в сфере внешнеполитической деятельности.

Управление в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Управление в сфере юстиции. Взаимоотношения органов юстиции с судебной системой.

### **Тема 13. Административный процесс, административное производство**

Понятие и признаки административного процесса; административный процесс в широком и узком смысле. Принципы административно-процессуальной деятельности.

Структура административного процесса.

Исполнительный административный процесс: понятие, основные черты и структура.

Судебный административный процесс: понятие, основные черты, структура.

Содержание и субъекты административно-процессуальных отношений.

Понятие административного производства, его соотношение с понятием административного процесса.

Виды административных производств.

### **Тема 14. Административные процедуры как самостоятельный вид административного процесса**



Понятие и содержание административных процедур. Правовое регулирование административных процедур.

Субъекты административно-процедурных отношений.

Стадии административной процедуры.

Виды административных процедур. Административные процедуры, связанные с обращением граждан в органы публичной власти. Административные процедуры, связанные с лицензионно-разрешительной системой. Административные процедуры, связанные с регистрационным производством. Административные процедуры в сфере государственного контроля и надзора.

Роль административных процедур в деятельности органов публичной администрации. Значение административных процедур для обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

### **Тема 15. Административная юрисдикция как самостоятельный вид административного процесса**

Понятие и отличительные черты административной юрисдикции.

Понятие и характерные черты юрисдикционного производства.

Виды административно-юрисдикционных производств: дисциплинарное, производство по жалобам граждан, исполнительное, по делам об административных правонарушениях.

Административный порядок рассмотрения жалоб граждан на действия и решения органов исполнительной власти, нарушающих их права и свободы.

### **Тема 16. Производство по делам об административных правонарушениях**

Правовые основы производства по делам об административных правонарушениях. Задачи и принципы производства.

Организационная структура производства по делам об административных правонарушениях, его стадии.

Субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях.

Процессуальный статус участников производства по делам об административных правонарушениях. Статус должностного лица, уполномоченного составлять протокол по делу об административном правонарушении.

Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Особенности мер обеспечения, применяемых в отношении физических и юридических лиц.

Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях. Относимость, допустимость, достоверность и достаточность доказательств. Пределы доказывания.

Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях, правовые последствия их несоблюдения. Основание для приостановления срока давности привлечения к административной ответственности.

Возбуждение дела об административном правонарушении. Порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении, требования к его содержанию.

Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции. Виды постановлений и определений по делам об административных правонарушениях. Возможность вынесения резолютивной части решения по некоторым делам об административных правонарушениях.

Процессуальные особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах.

Порядок обжалования и пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний.

Задачи совершенствования производства по делам об административных правонарушениях.

### **Тема 17. Административное судопроизводство**

Понятие и значение административной юстиции. Организационные формы осуществления административной юстиции.

Административное судопроизводство в России. Виды административно-правовых споров.

Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании нормативных правовых актов.

Рассмотрение арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов органов исполнительной власти.

Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.

## **4. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

### **Основная литература**

1. Стахов Александр Иванович . Административная ответственность [Электронный ресурс] : Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция". - 8 ; перераб. и доп. - Москва ; Москва : Издательство "ЮНИТИ-ДАНА" : Закон и право, 2015. - 248 с. - ISBN 9785238025506.
2. Административно-процессуальное право России: Монография / Панова И.В. - 4-е изд., пересмотр. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016.\*
3. Административный процесс : учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. Г. Салищева, Д. С. Дубровский, С. З. Женетль, М. А. Штатина ; под ред. М. А. Штатиной. — М. : Издательство Юрайт, 2017. \*
4. Стахов А. И., Кононов П.И., Гвоздева Е.В. Административное право России: учебник и Практикум. М., Юрайт, 2017. – 302 с.\*
5. Мицкевич Л.А. Очерки теории административного права: современное

наполнение [Электронный ресурс] / Мицкевич Л.А. Сибир. федер. ун-т. Юрид. ин-т. - М. : Проспект, 2015. - 293 с. — ISBN 978-5-392-18103-2.

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция Российской Федерации 1993 г.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод

"Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции" [рус., англ.]

(Заклучена в г. Нью-Йорке 31.10.2003)

"Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию" (ETS N 174)

[рус., англ.] (Заклучена в г. Страсбурге 04.11.1999)

"Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию" (ETS N 173) [рус., англ.]

(Заклучена в г. Страсбурге 27.01.1999) (с изм. от 15.05.2003)

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, раздел III, главы 22, 23, 24, 25, 26

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, подраздел 3 раздела 2, главы 23, 24, 25, 26, 26.1, 26.2

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»

Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 273-ФЗ «Об оружии»

Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»

Федеральный закон (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации»

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации»

Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»

Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 51-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.03.2006 N 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 24 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»

Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 70 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

Указ Президента РФ от 5 февраля 2010 г. № 146 «О Военной доктрине Российской Федерации»

Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 (ред. от 14.09.2018) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»

Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»

Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»

Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»

Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

### **Официальные акты высших судебных органов**

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 октября 2003 г. № 328-0 (об отказе в принятии к рассмотрению жалобы о нарушении конституционных прав гражданина статьей 20.21 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2004 г. № 68-0 (об отказе в принятии к рассмотрению запроса о проверке конституционности положений части 1 статьи 7.12, пункта 1 части 1, частей 2 и 3 статьи 3.5 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2004 г. № 137-0 (об отказе в принятии к рассмотрению запроса о проверке конституционности статей 15.14, 15.15, 15.16 и 23.7 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 2004 г. № 129-0 (об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав положениями части 1 статьи 29.10 и статьи 28.6 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июля 2006 г. № 262-0 (об отказе в принятии к рассмотрению запросов арбитражного суда Томской области о проверке конституционности части 3 статьи 30.1 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2008 г. № 409-0-П (по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод положениями части 12 статьи 27.10 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № 147 (об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав и свобод частью 1 статьи 32.8 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 29 января 2009 г. № 2-0-0 (об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2010 г. № 1621-0-0 (об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав положениями части 3 статьи 1.5, Примечания к статье 1.5, статьи 2.6 прим, части 3 прим статьи 4.1 и части 3 статьи 28.6 КоАП РФ)

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 89-0-0 (об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ)

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2009 г. № 9-П (по делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.11, 27.5 и 30.7 КоАП РФ)

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 июля 2010 г. № 15-П (по делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 188 УК РФ, части 4 статьи 4.5, части 1 статьи 16.2 и части 2 статьи 27.11 КоАП РФ)

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 6-П (по делу о проверке конституционности части 1 статьи 3.7 и части 28.28 КоАП РФ)

Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23.12.2010 г. № 30/64 «О некоторых вопросах, возникших при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 19.12.2013)

"О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2005, № 6.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.11.2008 г. № 23 «О внесении изменений в некоторые Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации») // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2006, № 12.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 мая 2007 г. № 27 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений квалификационных коллегий судей о привлечении судей судов общей юрисдикции к дисциплинарной ответственности»

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 52 «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях»

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих»

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2010 г. № 16 «О практике применения судами закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 27 января 2003 г. № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Вестник ВАС РФ, 2003, № 3.

Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 (ред. от 21.12.2017)

"О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" // Вестник ВАС РФ, 2004, № 8.

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30 июня 2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с арбитражными судами антимонопольного законодательства»

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 февраля 2011 г. № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11 (ред. от 20.09.2018)

"О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности" // "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 8, август, 2011.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 48 "О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате" // "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 2, февраль, 2018

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.11.2010 N 27 (ред. от 31.10.2017)

"О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство" // "Российская газета", N 271, 01.12.2010.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.11.2010 N 26 (ред. от 31.10.2017)

"О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)"// "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 1, январь, 2011.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 N 15 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"// "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 7, июль, 2017.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.04.2016 N 13 "О судебной практике применения законодательства, регулирующего вопросы дисциплинарной ответственности судей"// "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 6, июнь, 2016

#### Дополнительная литература

1. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 341 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03339-7.\*
2. История государственного управления : учебник / А.И. Афонин, В.А. Смирнов, Р.Г. Мумладзе. — Москва :Русайнс, 2017.
3. Кандрина Н.А. Конституционно-правовые основы управления государственной гражданской службой Российской Федерации: науч.-практ. изд./ М.: Юстицинформ. 2015.\*
4. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. – М.: Норма, 2007.
5. Салищева Н.Г., Абросимова Е.Б. Административная реформа и административный процесс в России: // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2005. № 3.\*
6. Серков, П.П. Административная юстиция в России: проблемы теории и практики [Электронный ресурс] / П.П. Серков // Электронный журнал "Знаниум" / Инфра-М. - М., 2014. - ISSN 2311-8539
7. Актуальные проблемы административного права и административного процесса [Электронный ресурс] : сборник научных статей / ; отв. ред. М.А. Штатина ; Рос. гос. ун-т правосудия. - М. : РГУП, 2017. - 280 с. - ISBN 978-5-93916-653-9.
8. Попов Лев Леонидович. Ренессанс государственного управления в России. Избранное. - Москва ; Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2015. - 368 с. - ISBN 9785917686165.
9. Салищева Н. Г. Избранное. - Москва : Российская Академия Правосудия, 2011. - 568 с. - ISBN 9785939162838.
10. Проблемы развития процессуального права России [Электронный ресурс] / Ин-т зак-ва и сравн. правовед. при Правительстве РФ. - М. : Норма: ИНФРА-М, 2016. - 223 с.
11. Доказательства в гражданском, административном, уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях [Электронный ресурс] / Беспалов Ю.Ф., Гордеюк Д.В., Егорова О.А., Касаткина А.Ю., Беспалов А.Ю. Моск. гор. суд. - М. : Проспект, 2017. - 304с. - ISBN 978-5-392-21752-6.
12. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование : научно-практическое

пособие / ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. - М. : ИНФРА-М, 2017. - 222 с. - ISBN 978-5-16-012101-7.

#### **Дополнительная литература для углубленного изучения дисциплины**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. - М. : Проспект, 2017.
2. Юридический энциклопедический словарь : энциклопедический словарь / А.В. Малько, под ред. — 2-е издание. — Москва : Проспект, 2016. — 1131 с. — ISBN 978-5-392-19942-6.
3. Зуева Л.Ю. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях : монография / Л.Ю. Зуева . - М. : Юрлитинформ, 2016. - 183 с. - ISBN 978-5-4396-1068-6.
4. Степанова О.А. Судебный порядок пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях : монография / Степанова О.А. - М. : Юрлитинформ, 2015. - 238 с. - ISBN 978-5-4396-1004-4.
5. Михалкин Н.В. Методологическая культура судьи (некоторые аспекты деятельности: правопонимание, правотолкование, правоприменение) / Михалкин Н.В., Черкашина И.Л. - М., 2014. - 168 с.
6. Жданова А.Н. Индивидуализация административной ответственности граждан : монография / А.Н. Жданова . - М. : Русайнс, 2016. - 162 с.
7. Кирин А.В. Административно-деликтное право / Кирин А.В. - М. : Норма: ИНФРА-М, 2015. - 463 с.
8. Лапина М.А., Бачило И.Л., Остроушко А.В., Карпухин Д.В., Полякова Т.А. Систематизация и электронное кодирование функций и полномочий в системе публичного управления [Электронный ресурс] . - Москва : Юстиция, 2016. - 208. - ISBN 978-5-4365-1095-8.
9. Склярлов И.А. Институт административной ответственности и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: проблемы и перспективы / И.А. Склярлов // Административное право и процесс. - 2018. - №4. - С. 5-12.

#### **Ресурсы сети Интернет**

1. <http://www.garant.ru> – СПС «Гарант»;
2. <http://www.kodeks.net> – СПС «Кодекс»;
3. <http://www.consultant.ru> – СПС «КонсультантПлюс»;
4. <http://elibrary.ru> - Научная электронная библиотека РИНЦ (российский индекс научного цитирования);
5. <http://www.president.kremlin.ru/> Официальный веб-сайт Президента Российской Федерации;
6. <http://www.pravительство.gov.ru/> Сайт Правительства РФ;
7. <http://www.minjust.ru/> Сайт Министерства Юстиции РФ;
8. <http://www.supcourt.ru/> Сайт Верховного Суда РФ. Информация о Верховном Суде РФ, решения Верховного Суда, бюллетень. Органы судейского сообщества и пр. Ссылки на суды России;
9. <http://www.ksrf.ru/> Сайт Конституционного Суда РФ. Информация о Конституционном Суде РФ, правовые основы деятельности, решения.
10. <http://pravo.gov.ru/> Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации.



## 5. ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель ЦПК

В.В. Ершов  
\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Направление подготовки: 40.06.01 Юриспруденция  
Дисциплина «Административное право; административный процесс» (12.00.14)

### ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ №

1. Система и источники административного права.
2. Исполнительный административный процесс: понятие, основные черты и структура.

Председатель экзаменационной комиссии \_\_\_\_\_ Ф.И.О.

## 6. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ

1. Административное право как отрасль права и наука.
2. Предмет административного права.
3. Методы и функции административного права.
4. Система и источники административного права.
5. Административно-правовые нормы и отношения.
6. Понятие и содержание административно-правового статуса граждан.
7. Права и обязанности граждан в сфере административно-правового регулирования общественных отношений в Российской Федерации
8. Административно-правовые гарантии прав граждан.
9. Критерии классификации и виды организаций, выступающих участниками административных правоотношений.
10. Административно-правовой статус общественных объединений.
11. Административно-правовой статус религиозных объединений.
12. Организации, созданные на основе административного законодательства.
13. Понятие, основания и виды административного санкционирования, административного наблюдения, административного арбитражирования, административного

ограничения и принуждения.

14. Органы исполнительной власти как субъекты административного права.
15. Административно-правовые методы деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления
16. Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления
17. Административно-процессуальные формы деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления
18. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
19. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
20. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти.
21. Компетенция и организация работы федеральных министерств.
22. Компетенция и организация работы федеральных служб.
23. Компетенция и организация работы федеральных агентств.
24. Правовое регулирование государственной службы.
25. Понятие и виды государственной службы.
26. Понятие и виды должностей государственной службы.
27. Правовой статус государственного гражданского служащего.
28. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы.
29. Государственно-служебные споры: понятие и виды.
30. Органы, уполномоченные разрешать индивидуальные служебные споры на государственной службе.
31. Порядок и сроки рассмотрения государственно-служебных споров.
32. Конфликт интересов в системе государственной службы.
33. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.
34. Административно-правовые формы управления.
35. Правовые акты органов государственного управления. Понятие и классификация.
36. Подготовка, принятие и действие правовых актов управления.
37. Административно-правовые методы управления.
38. Режим законности в сфере административно-правового регулирования общественных отношений в Российской Федерации
39. Обеспечение законности в деятельности органов государственного управления.
40. Административное принуждение и административная ответственность.
41. Административное правонарушение.
42. Административные наказания.
43. Малозначительность административного правонарушения.
44. Административно-правовое регулирование в сфере экономики.
45. Административно-правовое регулирование в сфере образования, науки, культуры и здравоохранения.
46. Административно-правовое регулирование в сфере обороны и безопасности.
47. Административно-правовое регулирование в сфере внутренних дел и юстиции.
48. Понятие, особенности и виды административного процесса. Основные концепции административного процесса в науке административного права.
49. Исполнительный административный процесс: понятие, основные черты и структура.
50. Судебный административный процесс: понятие, основные черты, структур

51. Понятие и виды административных процедур в деятельности органов исполнительной власти.
52. Регистрационные производства.
53. Разрешительные производства. Особенности лицензионного производства.
54. Понятие и принципы административной юрисдикции. Административно-юрисдикционные производства.
55. Административный порядок рассмотрения жалоб граждан на действия и решения органов исполнительной власти, нарушающие их права и свободы.
56. Производство по делам об административных правонарушениях.
57. Судьи как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях.
58. Должностные лица органов исполнительной власти как субъекты административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях.
59. Участники производства по делам об административных правонарушениях и их статус.
60. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Особенности мер обеспечения, применяемых в отношении физических и юридических лиц.
61. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях. Оценка доказательств.
62. Относимость, допустимость, достоверность и достаточность доказательств. Пределы доказывания.
63. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях, правовые последствия их несоблюдения.
64. Возбуждение дела об административном правонарушении; порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении, требования к его содержанию.
65. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции. Виды постановлений и определений по делам об административных правонарушениях.
66. Процессуальные особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах.
67. Порядок обжалования и пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях.
68. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний.
69. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании нормативных правовых актов.
70. Рассмотрение арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов органов исполнительной власти.
71. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об оспаривании решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.
72. Рассмотрение в арбитражных судах дел об оспаривании решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.

**Автор-составитель:**

Федорова Т.В. - кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и процесса им. Н.Г.Салищевой Российского государственного университета правосудия

Программа устного вступительного испытания по специальности 12.00.14 – АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС разработана в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» (уровень подготовки кадров высшей квалификации).

Предназначена для поступающих в аспирантуру РГУП.

Направленность (профиль): 12.00.14 – АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Программа обсуждена на заседании кафедры административного права и процесса им. Н.Г.Салищевой, протокол № 7 от «09» января 2019 г.

Утверждена Учебно-методическим советом Российского государственного университета правосудия.