

В диссертационный совет Д 170.003.02 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский государственный университет правосудия», 117418, Москва, ул. Новочерёмушкинская, д. 69

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента на диссертацию**

**Казакова Алексея Олеговича**

**на тему «Гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.**

**Москва, 2018, 239 стр.**

Российские ученые - правоведы неоднократно обращались к проблемам, связанным с созданием и деятельностью государственно-частного партнерства (ГЧП). Эта правовая форма является одной из наиболее эффективных для привлечения частных инвестиций в стратегически важные сферы экономики, контроль над которыми сохраняет за собой государство. Инфраструктурные концессионные соглашения используются в процессе строительства дорог, возведения мостов, создания объектов промышленного и социального назначения и др. В научной литературе освещаются административные и финансовые аспекты его регулирования государственно-частного партнерства, правовые формы инвестиций, различные договорные конструкции, особенности обеспечения исполнения сторонами взаимных обязательств и др. Однако особенности правового положения участников государственно-частного партнерства остаются без должного внимания. До настоящего времени нет ни одного целостного научного исследования, специально посвященного анализу гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства. Изложенное позволяет сделать вывод, что тематика диссертационного исследования А.О. Казакова обладает актуальностью и новизной.

В качестве объекта исследования избраны общественные отношения, возникающие между участниками государственно-частного партнерства. При этом акцент делается на изучении гражданско-правового статуса участников этих отношений.

Предметом исследования стали правовые нормы, определяющие особенности этого статуса.

Автор успешно достиг поставленной цели работы: обосновал ряд концептуальных положений, раскрывающих особенности гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства.

В рамках поставленной цели автором решены важные научные задачи. В частности, определен круг возможных участников государственно-частного партнерства, показана специфика их правового статуса, включая отдельные его элементы, структура и содержание их субъективных прав и обязанностей, основания их возникновения, изменения и прекращения, способы обеспечения исполнения обязательств частным партнером и гарантии гражданско-правовой защиты его прав.

Корректно поставленные задачи нашли отражение в форме изложения материала. Структура диссертации логична, обладает внутренним единством. В диссертации содержится изложение истории вопроса, анализ теоретических и практических проблем, связанных с темой исследования.

Диссертационное исследование включает в себя введение, три главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и библиографический список.

Во введении сформулирована актуальность темы исследования, определен его объект, предмет, цель, задачи, методологические и теоретические основы исследования, дается характеристика научной новизны, теоретической и практической значимости работы, изложены положения, вынесенные на защиту, указаны сведения об апробации результатов исследования, о структуре работы.

Первая глава диссертации посвящена исследованию общих положений о гражданско-правовом статусе участников государственно-частного

партнерства.

Первый параграф диссертации посвящен рассмотрению понятия и системы участников государственно-частного партнерства. Для науки гражданского права представляет интерес предложенное А.О. Казаковым понятие участников государственно-частного партнерства. По мнению автора, таковыми являются субъекты инвестиционной деятельности, которые осуществляют вложение инвестиций в проект, составляющий предмет соглашения о государственно-частном партнерстве или прямого соглашения. Можно согласиться с автором, что состав участников государственно-частного партнерства в конкретном правоотношении неоднороден. Он зависит от юридических фактов, порождающих такое правоотношение. При заключении соглашения о государственно-частном партнерстве состав его участников исчерпывается публичным и частным партнером. В случае заключения прямого соглашения одним из участников также становится лицо, финансирующее проект (с. 47).

Во втором параграфе анализируется понятие, определяются элементы гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства. Соискатель обоснованно указывает, что гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства определяется их нормативно закрепленными социально-экономическими возможностями, их взаимоотношениями друг с другом, с иными участниками гражданского оборота. По мнению А.О. Казакова, гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства включает регулятивные и охранительные элементы. К числу регулятивных элементов автор относит основания возникновения и прекращения гражданско-правового статуса участников, их права и обязанности в рамках государственно-частного партнерства. В качестве охранительных элементов выделяются способы обеспечения исполнения обязательств частным партнером, меры защиты прав публичного партнера, гарантии гражданско-правовой защиты прав частного партнера (с. 78-79).

Вторая глава диссертации посвящена регулятивным элементам гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства.

В первом параграфе соискатель рассматривает основания возникновения и прекращения гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства. Можно согласиться с выводом автора, что основанием возникновения гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства является сложный юридический состав. При этом А.О. Казаков предлагает и обосновывает оригинальную концепцию многоэтапного возникновения гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства (с. 82-83).

Второй параграф посвящен анализу субъективных прав и обязанностей участников государственно-частного партнерства. Заслуживает внимания вывод соискателя о правах и обязанностях участников государственно-частного партнерства. По мнению автора, эти права и обязанности обусловлены спецификой государственно-частного партнерства, отличающей его от иных соглашений, в том числе гражданско-правового характера (с. 112). Автор предлагает собственную оригинальную классификацию специальных прав и обязанностей участников государственно-частного партнерства (с. 128 – 129).

В третьей главе диссертации А.О. Казаков рассматривает охранительные элементы гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства.

Первый параграф посвящен анализу способов обеспечения исполнения обязательств частным партнером. Указанные способы автор квалифицирует в качестве возможных мер защиты прав публичного партнера в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей частным партнером. Как полагает автор, эти меры призваны стимулировать частного партнера к добросовестному исполнению его обязанностей. Они должны

обеспечивать охрану и защиту интересов публичного партнера от неправомерных действий частного партнера. Заслуживают внимания сформулированные автором предложения по совершенствованию законодательства в части использования отдельных способов обеспечения исполнения обязательств частным партнером (с. 169).

Во втором параграфе излагает весьма интересный авторский подход А.О. Казакова к исследованию гарантий гражданско-правовой защиты прав частного партнера. Автор показывает, какие специальные условия и правовые средства, содержащиеся в нормах закона, обеспечивают беспрепятственную реализацию, охрану и восстановление прав частного партнера (с. 171). Содержащиеся в действующем законодательстве гарантии защиты прав частного партнера соискатель подразделяет на четыре группы: общие; инвестиционные; публичные (бюджетные); специальные (с. 173). При этом автор формулирует ряд предложений, направленных на совершенствование специальных гарантий гражданско-правовой защиты прав частного партнера (с. 195).

Завершает работу заключение, в котором содержатся некоторые выводы, которые сделал автор по результатам своего исследования.

Автор продемонстрировал умение выявлять теоретические и практические проблемы, находить их решение, показал способность представлять и аргументированно отстаивать собственное мнение. В работе содержатся рекомендации, имеющие важное теоретическое и практическое значение.

В процессе научного исследования соискатель корректно использовал различные методы научного познания: общенаучные (анализ и синтез, индукция и дедукция) и частнонаучные (историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и др.).

Работа отличается достаточно высоким уровнем научного осмысления, целостным рассмотрением актуальных проблем гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства.

В рамках темы исследования автор глубоко изучил высказанные в литературе позиции (более 400 источников). В диссертации анализируется действующее законодательство Российской Федерации и отдельных субъектов Российской Федерации, регулирующее государственно-частное партнерство, практика его применения, в том числе арбитражными судами.

Соискатель последовательно и логично излагает материал, иллюстрирует теоретические аспекты исследования примерами из правоприменительной практики. Работа написана хорошим юридическим языком.

Использованные автором теоретические источники и методы исследования позволяют сделать вывод о достоверности полученных научных результатов. Положения, выносимые на защиту, отличаются высокой степенью научной новизны и отражают вклад диссертанта в развитие юридической науки.

В целом диссертация А.О. Казакова должна быть оценена положительно.

Вместе с тем некоторые положения диссертации представляются дискуссионными.

Во-первых, представляется небесспорным утверждение автора о том, что правосубъектность является предпосылкой приобретения лицом статуса субъекта права (с. 77). По нашему мнению, первичным является признание государством какого-либо явления субъектом права, с последующим его наделением свойствами правоспособности, дееспособности, субъективными правами и обязанностями. Безусловно, позиция автора заслуживает внимания, однако нуждается в более убедительной аргументации.

Во-вторых, автор полагает, что содержание предусмотренных законом способов обеспечения исполнения обязательств частным партнером следует расширить. По мнению автора, в законе следует: запретить частному партнеру свободно распоряжаться денежными средствами на залоговом

счете; установить безотзывность банковской гарантии; закрепить квалификационных требований к страховщикам, правомочным заключать договор страхования риска ответственности частного партнера (с. 167).

По нашему мнению, действующее законодательство в достаточной степени защищает интересы публичного партнера. Реализация предложений автора нарушит баланс обеспечения законных интересов публичного и частного партнеров.

В-третьих, анализируя проблему обеспечения исполнения обязательства частного партнера перед третьими лицами (перед финансирующим лицом и др.) автор констатирует, что в законодательстве прямо предусмотрены некоторые возможности: передача в залог объекта соглашения и др. (с. 168). Не вполне понятно, какие способы предлагает соискатель для обеспечения прав третьих лиц, связанных с участниками государственно-частного партнерства.

В-четвертых, соискатель предлагает расширить специальные гарантии гражданско-правовой защиты частного партнера, в том числе путем распространения на него принципов правовой защиты, установленных для иностранных инвесторов (с. 194). Однако автор не раскрывает содержание этих принципов и механизм их применения.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер, не влияют на общее благоприятное впечатление о работе.

Диссертация является самостоятельным, целостным исследованием актуальных вопросов гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства, содержит совокупность научных положений, отличающихся научной новизной и оригинальностью, что свидетельствует о вкладе автора в юридическую науку. Основные результаты диссертации отражены в автореферате и публикациях автора.

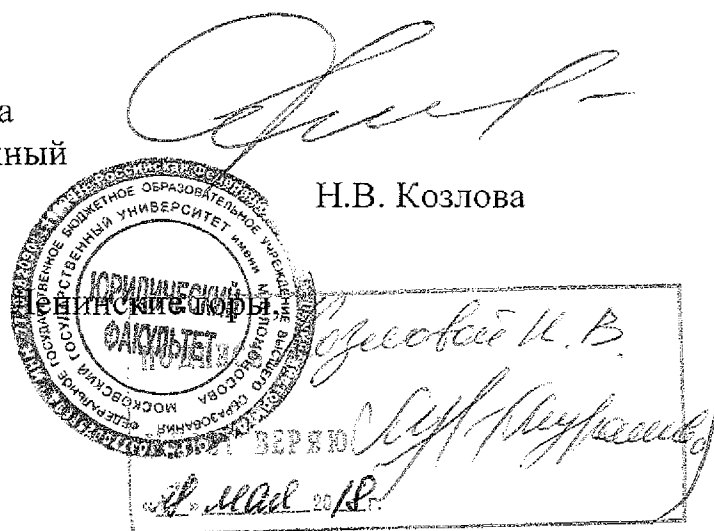
Изложенное позволяет сделать вывод, что диссертация Казакова Алексея Олеговича на тему «Гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства», отвечает всем требованиям,

предъявляемым к кандидатским диссертациям в соответствии с Положением «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции от 28 августа 2017 года), а соискатель заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры гражданского права  
ФГБОУ ВО «Московский государственный  
университет имени М.В. Ломоносова»

Адрес: Россия, 119991, ГСП-1, Москва,  
д. 1, строение 13 (4-й учебный корпус)  
Тел.: (495) 939-29-03  
Веб-сайт: <http://www.law.msu.ru/>  
E-mail: [office@law.msu.ru](mailto:office@law.msu.ru)



Н.В. Козлова

Диссертация Н.В. Козловой на соискание степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право была защищена в 2004 году.

«28» мая 2018 года