

В диссертационный совет Д 170.003.02  
созданный на базе Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования «Российский  
государственный университет правосудия»

### ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Казакова Алексея Олеговича по теме:  
«Гражданско-правовой статус участников государственно-частного  
партнерства», представленную на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право;  
предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Во все времена государство, в целях снижения бюджетной нагрузки, стремится различными способами привлекать ресурсы частных лиц для решения тех или иных общественно-важных задач. Российская Федерация не является исключением. Более того, на современном этапе без отлаженной работы государственно-частного партнерства (ГЧП) эффективное развитие экономики и гражданского оборота невозможно. Такая работа, в свою очередь, может быть обеспечена только при условии реального закрепления и должной защиты гражданско-правового статуса участников ГЧП (на эту корреляцию автор справедливо обращает внимание на с. 3 автореферата). В России на проработку различных элементов гражданско-правового статуса участников ГЧП было направлено принятие специального федерального закона о ГЧП, подробное исследование которого не проводилось. Тем самым актуальность самостоятельного обстоятельного научного анализа гражданско-правового статуса участников ГЧП сомнения не вызывает.

В основе диссертационного исследования лежит обширная и разнообразная база источников. Достоинством работы является привлечение автором множества нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере ГЧП (в частности, автором проанализированы законы о

ГЧП всех субъектов РФ, из которых девять подробно изучены), ряда законопроектов в сфере ГЧП, а также большое количество актов судебной практики арбитражных судов. Обращает на себя внимание обстоятельная апробация результатов диссертации (опубликована 21 работа, из которых 4 – в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки РФ), характеризующая автора как целеустремленного и грамотного молодого ученого.

В соответствии с оптимально избранной структурой диссертации, соответствующей составу гражданско-правового статуса участников ГЧП, с использованием традиционных методов научного исследования в диссертации весьма обстоятельно исследованы следующие вопросы: установлено понятие и количественный состав участников ГЧП на основании сущностного признака – вложения инвестиций в проект ГЧП (с. 15); установлен отраслевой характер гражданско-правового статуса участников ГЧП (с. 17); установлена основа гражданско-правового статуса участников ГЧП – специальные права и обязанности участников ГЧП (с. 16); определено, что состав гражданско-правового статуса участников ГЧП построен на делении основных функций права на регулятивно-статическую и охранительную, вследствие чего элементы статуса разделены на регулятивные и охранительные (с. 18); подробно раскрыты регулятивные элементы гражданско-правового статуса участников ГЧП: основания возникновения и прекращения гражданско-правового статуса участников ГЧП (с. 18-20), права и обязанности участников ГЧП (с.20-22); обстоятельно рассмотрены охранительные элементы гражданско-правового статуса ГЧП: способы обеспечения исполнения обязательств частным партнером (с.22-24), гарантии гражданско-правовой защиты прав частного партнера (с.24-26) и др.

Помимо теоретического значения (а диссертация однозначно свидетельствует о наличии научного знания) работа носит и прикладной характер – автором сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства (с. 25 -26 и др.), которые заслуживают

внимания и могут быть использованы в законотворчестве и судебной практике.

Автор диссертационного исследования уверенно оперирует различными нормативными и доктринальными понятиями, в том числе в их соотношении: «правовой статус», «гражданско-правовой статус», «государственно-частное партнерство», «инвестор», «частный партнер», «публичный партнер», «финансирующее лицо», «юридический состав», «гарантии гражданско-правовой защиты» и др. При этом диссертант вводит в научный оборот авторское понятие гражданско-правового статуса участников ГЧП, ключевое для диссертации и отвечающее критериям научности (с. 9). Диссертация содержит в себе много новых, интересных и заслуживающих положительной оценки выводов автора, в том числе о способах обеспечения исполнения обязательств частным партнером как мерах, предназначенных для защиты прав публичного партнера от ненадлежащего исполнения обязанностей частным партнером, стимулирующих частного партнера к их добросовестному исполнению и гарантирующие охрану интересов публичного партнера в случае их нарушения (с. 11), о гарантиях гражданско-правовой защиты прав частного партнера как закрепленных в нормах права специальных условиях и средствах, которые обеспечивают беспрепятственную реализацию, охрану и восстановление прав, а также надлежащее исполнение обязанностей частного партнера для защиты его гражданско-правового статуса (с. 11) и др. Материал изложен ясным, последовательным и аргументированным научным языком.

Отдельные положения диссертационного исследования представляются дискуссионными и предполагают необходимость дополнительной аргументации со стороны автора. Так, соискатель говорит о необходимости закрепления конкретных действий публичного партнера по получению обязательных разрешений или согласований государственных (муниципальных) органов при исполнении соглашения о ГЧП (с. 12). Вместе

с тем, автором не приведены примеры таких действий, равно как не даны предложения по совершенствованию действующего законодательства в данной области. Полагаем, что автором должны быть даны разъяснения в части данного вопроса.

Ознакомление с авторефератом позволяет заключить, что диссертация Казакова Алексея Олеговича «Гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства» соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а ее автор заслуживает присуждение искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Заведующий кафедрой гражданского права и процесса юридического факультета ФГБОУ ВО «Ульяновский Государственный Университет»,  
Заслуженный юрист Ульяновской области,  
доктор юридических наук, профессор



Морозов Сергей Юрьевич

15.05.2018

Адрес: 432017, Российская Федерация, г. Ульяновск, улица Льва Толстого, дом 42

Тел.: 8 (8422) 41-20-88

Web-сайт: <http://www.ulsu.ru/ru/>

e-mail: fgslaw@mail.ru

