

В Диссертационный совет Д 170.003.02
созданный на базе Федерального
государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российский государственный университет правосудия»
(117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69)

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Казакова Алексея Олеговича на тему
«Гражданско-правовой статус участников государственно-частного
партнерства», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право;
предпринимательское право; семейное право; международное частное
право (научный руководитель Мильков А.В., д.ю.н., доцент).**

Москва, 2018.

Как показывает практика, в процессе реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) особую значимость приобретает проработка и правовая определенность в области гражданско-правового статуса участников ГЧП. К сожалению, в действующем Федеральном законе от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон о ГЧП) гражданско-правовой статус участников ГЧП должным образом не регламентирован. Правовому закреплению были подвержены лишь отдельные его элементы (например, гарантии прав и законных интересов частного партнера). В то же время в юридической науке до сих пор отсутствуют какая-либо концепция гражданско-правового статуса участников ГЧП. Изложенное определяет актуальность избранной соискателем темы научного исследования.

Как следует из автореферата А.О. Казакова, автор подверг комплексному и всестороннему анализу категорию гражданско-правового статуса участников ГЧП. Содержание диссертации соответствует избранной

теме, поставленной цели и задачам исследования, выводы автора нашли свое обоснование, отличаются новизной и обладают научной ценностью.

Заслуживающим внимания представляется авторский подход к понятию гражданско-правового статуса участников ГЧП как к системе нормативно закрепленных социально-экономических возможностей участников ГЧП, элементы которой отражают фактическое состояние участников ГЧП в правоотношениях между собой и иными участниками гражданского оборота.

Автор отмечает, что гражданско-правовой статус участников ГЧП носит специальный (родовой) характер, так как средствами регламентации социально-экономических возможностей участников ГЧП служат определяемые законом о ГЧП специальные права и обязанности, в совокупности составляющие основу гражданско-правового статуса участников ГЧП.

Безусловным достоинством работы является тот факт, что автор с опорой на труды известных ученых-юристов (И.А. Покровского, Г.Ф. Шершеневича, О.С. Иоффе, О.А. Красавчикова, В.М. Сырых, Н.В. Витрука и др.) обосновал собственный подход к составу гражданско-правового статуса участников ГЧП, включив в его состав регулятивные (основания возникновения и прекращения гражданско-правового статуса участников ГЧП; права и обязанности участников ГЧП) и охранительные (способы обеспечения исполнения обязательств частным партнером как меры защиты прав публичного партнера; гарантии гражданско-правовой защиты прав частного партнера) элементы.

Справедливым представляется утверждение автора о том, что закрепление гражданско-правового статуса участников ГЧП не является результатом произвольных действий государства, а обусловлено объективными социально-экономическими факторами и закономерностями развития государства и права.

Одной из актуальных проблем отдельных элементов гражданско-правового статуса участников ГЧП, на которые А.О. Казаков обращает

внимание в работе, является то, что установленный в подп. 9 п. 2 ст. 12 Закона о ГЧП перечень способов обеспечения исполнения обязательств частным партнером является закрытым, тогда как в силу ст. 329 ГК РФ следует, что стороны обязательства, возникающего из договора, вправе выбрать любой способ обеспечения, в том числе и тот, который прямо не предусмотрен законом.

Поэтому, на наш взгляд, необходимо поддержать предложение А.О. Казакова о необходимости расширения предусмотренного Законом о ГЧП перечня способов исполнения обязательств частным партнером (в том числе предусмотреть в качестве такового залог недвижимого имущества, принадлежащего частному партнеру) или сформулировать его как открытый, что положительно отразится на состоянии данного охранительного элемента гражданско-правового статуса участников ГЧП.

Таким образом, избранная автором тематика представляется весьма актуальной как с теоретической, так и с практической точки зрения.

В то же время полагаем, что автором недостаточно детально проработан вопрос о правовой природе обязанностей частного партнера эксплуатировать объект соглашения в общепользовательных целях (производить товары, выполнять работы, оказывать услуги для удовлетворения потребностей граждан в течение определенного срока и др.), особенно в части корреспондирующих им прав публичного партнера.

В целом автореферат А.О. Казакова свидетельствует о том, что автором выполнено самостоятельное, ценное в научном и практическом плане исследование, характеризующееся высоким, значимым для науки гражданского права и эффективности работы ГЧП в России потенциалом.

Основные положения и выводы диссертации нашли свое отражение в автореферате работы и 21 публикациях, которые соответствуют содержанию диссертационного исследования.

Исходя из изложенного, исследование А.О. Казакова на тему «Гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства» с точки зрения актуальности, новизны, научной и практической

значимости в полной мере соответствует требованиям п.п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Казаков Алексей Олегович – заслуживает присуждение ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

**Заведующая кафедрой предпринимательского
и корпоративного права**

**Института права и национальной безопасности
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы**

при Президент Российской Федерации,

доктор юридических наук, доцент

Юлия Геннадьевна Лескова

адрес: 119571, г. Москва,

проспект Вернадского, дом 84, корпус 6

тел.: +7 (499) 956-06-23

e-mail: yuliyaleskova@yandex.ru

Интернет-сайт: <http://www.ranepa.ru/>

Подпись Лесковой Юлии Геннадьевны удостоверяю

И.о. директора Института права и национальной безопасности

Российской академии народного хозяйства и государственной службы

Матвеева Елена Валерьевна

30.05.2018

