



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 253 70 69, 253 79 69,
факс (342) 253 66 49, www.admin.permkrai.ru
e-mail: obladm@permkrai.ru
ОКПО 78884744, ОГРН 1055900364156,
ИНН/КПП 5902293202/590201001

18.05.2018 № 02-04/8исх

На № _____ от _____

В диссертационный совет
Д 170.003.02, созданный на базе
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российский государственный
университет правосудия»,

117418, г. Москва, ул.
Новочеремушкинская, д. 69

Отзыв

**на автореферат диссертации Казакова А.О.
«Гражданско-правовой статус участников государственно-частного
партнерства», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право;
предпринимательское право; семейное право; международное
частное право**

Несмотря на очевидные преимущества механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в решении социально-значимых вопросов развития рыночной экономики, в Российской Федерации данное правовое явление до сих пор не получило должной правовой регламентации и исчерпывающего научного осмысления. При этом одним из наиболее проблемных вопросов ГЧП в юридической науке является гражданско-правовой статус его участников. В отсутствие комплексного научного исследования гражданско-правового статуса участников ГЧП, а не отдельных его элементов, утверждать о надлежащей проработке ГЧП в российском законодательстве было бы преждевременно. В связи с этим актуальность работы диссертанта не вызывает сомнений.

Основной целью работы автора является обоснование концептуальных положений о гражданско-правовом статусе участников ГЧП, в рамках которой решаются задачи по установлению понятия и содержания гражданско-правового статуса участников ГЧП. Обоснование диссертантом концептуальных положений о гражданско-правовом статусе участников ГЧП, а не теории о таком статусе, видится нам верным решением диссертанта, так как именно концепция гражданско-правового статуса участников ГЧП должна стать основой теории о гражданско-правовом статусе участников ГЧП в рамках более масштабного исследования избранной темы.

К числу безусловных достоинств диссертации следует отнести выдвинутый диссертантом подход к гражданско-правовому статусу участников ГЧП и включенным в его состав элементам, который, по существу, и является ключевым для всей работы. Следует отметить, что в его основе лежит подробный анализ наиболее известных в цивилистике подходов относительно гражданско-правового статуса. Более того, автор проанализировал множество позиций ученых-юристов в теории права и отраслевых юридических науках.

В результате позиция диссертанта о том, что гражданско-правовой статус участников ГЧП представляет собой систему нормативно закрепленных социально-экономических возможностей участников ГЧП, элементы которой отражают фактическое состояние участников ГЧП в правоотношениях между собой и иными участниками гражданского оборота, представляется обоснованной, оригинальной и заслуживающей поддержки.

Интересным также представляется подход автора к составу элементов гражданско-правового статуса участников ГЧП, построенный на делении основных функций права на регулятивно-статическую и охранительную.

Как указывает диссертант, регулятивно-статическую функцию права формируют регулятивные правоотношения, которые складываются на основе регулятивно-статических норм права; они определяют состояние, в котором находится субъект права и от которого зависит его правовое положение по отношению ко всем другим лицам. Как следствие, охранительную функцию права выражают охранительные правоотношения, которые основаны на его охранительных нормах; они определяют состояние, в котором находится субъект права при нарушении его субъективных прав и обязанностей другими лицами.

Автор обосновывает, что регулятивные и охранительные правоотношения в сфере ГЧП отличаются друг от друга не только по основаниям возникновения (правомерного или неправомерного поведения субъектов), но и по своему содержанию, которое определяет состояние участников ГЧП, их гражданско-правовой статус. Изложенное позволяет автору классифицировать входящие в его состав элементы на регулятивные (основания возникновения и прекращения гражданско-правового статуса участников ГЧП; права и обязанности участников ГЧП) и охранительные (способы обеспечения исполнения обязательств частным партнером как меры защиты прав публичного партнера; гарантии гражданско-правовой защиты прав частного партнера).

Заслуживающим внимания выглядит предложение автора о распространении действия всех гарантий гражданско-правовой защиты частного партнера на финансирующее лицо в случаях, когда такое лицо

является инвестором и обеспечивает финансирование проекта ГЧП при отсутствии денежных средств у частного партнера.

Однако необходимо признать, что представленный автореферат имеет в себе ряд недостатков, главные из которых можно свести к следующему:

1. По нашему мнению, диссертанту следовало бы обратить большее внимание на защиту прав финансирующего лица, тем более что такой участник ГЧП зачастую несет на себе большую часть бремени реализации ГЧП-проекта, особенно в социальной сфере;

2. Диссертант недостаточно полно проанализировал содержание международно-правового регулирования гражданско-правового статуса участников ГЧП и не уделил должного внимания проблемам имплементации норм международного права в указанной сфере.

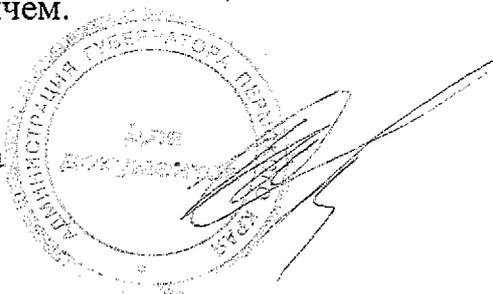
Выявленные и отмеченные нами недостатки носят в основном частный характер и не умаляют общей, весьма положительной оценки исследования А.О. Казакова, его теоретического и практического значения.

Таким образом, исходя из автореферата, диссертация А.О. Казакова представляет собой самостоятельное исследование, выполненное на актуальную тему. Автореферат грамотно структурирован и логически выстроен, оставляет обстоятельное впечатление о проделанной работе, положениях и выводах диссертации, а также о списке публикаций автора, достаточным для подобного рода работ.

Диссертационная работа Казакова Алексея Олеговича на тему «Гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства» представляет собой оригинальный научный труд, который соответствует требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842. Соискатель Казаков Алексей Олегович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Отзыв подготовлен директором правового департамента Администрации губернатора Пермского края, кандидатом юридических наук (по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история правовых учений) Носовым Дмитрием Владимировичем.

Директор правового департамента



Д.В. Носов