

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 170.003.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРАВОСУДИЯ» (ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ:
ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ), ПО ДИССЕРТАЦИИ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 19 июня 2018 г. № 5

О присуждении Казакову Алексею Олеговичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства» по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право принята к защите «12» апреля 2018 г., протокол № 4, Диссертационным советом Д 170.003.02, созданным на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (ведомственная принадлежность: Верховный суд Российской Федерации; адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69) на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 03 декабря 2012 г. №760/нк.

Соискатель Казаков Алексей Олегович, 1991 года рождения, в 2013 году окончил Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» по специальности 021100 «Юриспруденция».

В 2016 году окончил очную аспирантуру Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Работает юрисконсультom 1 категории в Акционерном обществе «Камская долина», по совместительству – юрисконсультom 2 категории в Обществе с ограниченной ответственностью «Агентство инвестиций в недвижимость».

Диссертация выполнена на кафедре гражданского права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (ведомственная принадлежность: Верховный суд Российской Федерации).

Научный руководитель – Мильков Александр Васильевич, доктор юридических наук (специальность защищенной диссертации - 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право), доцент, председатель Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда.

Официальные оппоненты:

Козлова Наталия Владимировна, доктор юридических наук (специальность защищенной диссертации - 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право), профессор, профессор кафедры гражданского права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»;

Микрюков Виктор Алексеевич, кандидат юридических наук (специальность защищенной диссертации - 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право), доцент, доцент кафедры предпринимательского и корпоративного

права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирский государственный университет» – в своем положительном отзыве, составленном кандидатом юридических наук (специальность защищенной диссертации - 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право), доцентом кафедры гражданского права Олесей Рамильевной Гимадрисламовой, подписанном доктором юридических наук (специальность защищенной диссертации - 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право), профессором, заведующей кафедрой гражданского права Института права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирский государственный университет» Еленой Марковной Тужиловой-Орданской и утвержденном проректором по научной работе, доктором химических наук, профессором Вадимом Петровичем Захаровым, признала актуальность темы диссертации, теоретическую значимость и прикладную ценность представленных в ней выводов и положений, их научную новизну и достоверность. В отзыве сделан вывод о том, что диссертация Казакова Алексея Олеговича «Гражданско-правовой статус участников государственно-частного партнерства» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития юридической отрасли знаний в целом, и науки гражданского права, в частности, и изложены новые научно-обоснованные подходы и решения, представляющие высокую практическую ценность, она отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Положением о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением

Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842) (в ред. от 28.08.2017); соответствует специальности 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Соискателем опубликована 21 работа общим объемом 7,43 п.л. (личный вклад автора составляет 7,43 п.л.), в том числе 4 статьи в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации для публикации основных положений кандидатской диссертации. К числу наиболее значимых работ, отражающих основное содержание диссертации, относятся: **Казаков А.О.** Государственно-частное партнерство и инвестиционная деятельность: теоретико-правовой аспект / А.О. Казаков // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 9 (76). С. 132-139; **Казаков А.О.** Понятие и элементы гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства / А.О. Казаков // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2015. – Вып. 3 (29). С. 55-61; **Казаков А.О.** Состав участников государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства / А.О. Казаков // Пробелы в Российском законодательстве. – 2015. – № 5. С. 92-96; **Казаков А.О.** Гарантии защиты прав частного партнера в государственно-частном партнерстве / А.О. Казаков // Хозяйство и право. – 2016. – № 1. С. 100-109.

На диссертацию поступили отзывы:

- Ведущей организации - **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирский государственный университет»**. Отзыв положительный. Замечания касаются: а) необоснованного сужения круга субъектов ГЧП и не выявленной системы участников ГЧП; б) лишено новизны с позиции теоретического осмысления второе положение, выносимое на защиту, в котором указано, что гражданско-правовой статус участников ГЧП носит специальный

(отраслевой) характер и представляет собой систему нормативно закрепленных социально-экономических возможностей участников ГЧП; в) дискуссионности базирования строения гражданско-правового статуса участников ГЧП на регулятивно-статической и охранительной функциях права; г) отсутствия вывода о множественности лиц на стороне публичного и частного партнеров; д) спорности распространения на частного партнера гарантий защиты от действий равнозначных национализации и уголовных преследований.

- Официального оппонента – доктора юридических наук, профессора **Козловой Наталии Владимировны**. Отзыв положительный. Замечания касаются: а) спорности определения правосубъектности как предпосылки приобретения лицом статуса субъекта права; б) дискуссионности предложения о расширении содержания предусмотренных законом способов обеспечения исполнения обязательств частным партнером; в) отсутствия предложений относительно способов обеспечения прав третьих лиц, связанных с участниками государственно-частного партнерства; г) уточнения позиции автора по вопросу расширения специальных гарантий гражданско-правовой защиты частного партнера.

- Официального оппонента – кандидата юридических наук, доцента **Микрюкова Виктора Алексеевича**. Отзыв положительный. Замечания касаются: а) отсутствия в эмпирической базе исследования конкретных соглашений о государственно-частном партнерстве, заключенные в соответствии с положениями Закона о ГЧП; б) спорности утверждения автора о том, что все участники государственно-частного партнерства являются инвесторами де-факто, но не являются ими де-юре; в) вынесенное на защиту положение, что «гражданско-правовой статус участника ГЧП носит специальный (отраслевой) характер», с одной стороны, в приведенной формулировке тавтологично, а с другой стороны, противоречит суждениям самого автора о комплексной природе соглашения о ГЧП, сочетающей в себе частно-правовые и публично-правовые элементы; вызывает возражение

авторское видение структуры гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства; г) отсутствия универсальности в модели представленного сложного связанного юридического состава с эффектом накопления для возникновения гражданско-правового статуса; д) положения о наличии в составе гражданско-правового статуса участников ГЧП особых прав и обязанностей, отражающих специфику ГЧП; е) спорности утверждения автора о необходимости расширения способов обеспечения исполнения обязательств частным партнером посредством неустойки.

На автореферат диссертации поступили отзывы:

- **Носова Дмитрия Владимировича**, директора правового департамента Администрации губернатора Пермского края, кандидата юридических наук. Отзыв положительный. Указывается на отсутствие должного внимания вопросу защиты прав финансирующего лица, а также на недостаточно полный анализ международно-правового регулирования гражданско-правового статуса участников ГЧП и проблем имплементации норм международного права в указанной сфере.

- **Лесковой Юлии Геннадьевны**, заведующей кафедрой предпринимательского и корпоративного права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктора юридических наук, доцента. Отзыв положительный. Подчеркивается неполная проработка вопроса о правовой природе обязанностей частного партнера эксплуатировать объект соглашения в общепользовательных целях, в том числе в части корреспондирующих им прав публичного партнера.

- **Серовой Ольги Александровны**, заведующей кафедрой гражданского права и процесса юридического института ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», доктора юридических наук, профессора. Отзыв положительный. Замечание касается слабой проработки гражданско-правового статуса финансирующего лица, а

также отсутствия предложений относительно идеи о распространении на частного партнера принципов правовой защиты, установленных в российском праве для иностранных инвесторов.

- **Морозова Сергея Юрьевича**, заведующего кафедрой гражданского права и процесса юридического факультета ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет», доктора юридических наук, профессора. Отзыв положительный. Отмечается отсутствие предложений по закреплению конкретных действий публичного партнера по получению обязательных решений или согласований государственных (муниципальных) органов при исполнении соглашения о ГЧП и предложений по совершенствованию действующего законодательства в данной области.

- **Сухаревой Елены Рамуловны**, заведующей кафедрой гражданского права ЦФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», кандидата юридических наук, доцента. Отзыв положительный. Указывается на отсутствие в работе соотношения категории правового статуса с категорией правосубъектности с учетом мнений, существующих в научной литературе, в том числе, с целью более аргументированного обоснования определения гражданско-правового статуса участника государственно-частного партнёрства.

Во всех отзывах сделан вывод о том, что диссертация Казакова Алексея Олеговича соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что: официальный оппонент Козлова Наталия Владимировна является крупным специалистом в области исследования гражданско-правового статуса, имеет научные публикации по тематике диссертации; официальный оппонент Микрюков Виктор Алексеевич

является авторитетным специалистом, исследующим вопросы государственно-частного партнерства, имеет научные публикации по тематике диссертации; ведущая организация – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирский государственный университет» – широко известна своими научно-исследовательскими достижениями в области исследований взаимодействия публичного и частного права, располагает специалистами, имеющими публикации по тематике диссертации, обладает научным и кадровым потенциалом, обеспечивающим ее способность определить научную и практическую ценность диссертационного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основе выполненных соискателем исследований:

- сформулировано понятие участников государственно-частного партнерства и определены их виды;
- обоснован подход к сущности гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства – через регулятивно-статическую и охранительную функции права, оказывающих непосредственное влияние на его содержание;
- определены и теоретически обоснованы регулятивные и охранительные элементы гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства;
- выявлены основания возникновения гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства в виде системы юридических фактов, образующих сложный связанный юридический состав с эффектом накопления, а также основания прекращения такого статуса;
- определены права и обязанности участников государственно-частного партнерства, дана их классификация по отношению к объекту соглашения о государственно-частном партнерстве;
- раскрыты способы обеспечения исполнения обязательств частным партнером;

- разработана система гарантии гражданско-правовой защиты прав частного партнера, состоящая из четырех групп: общие гражданско-правовые гарантии; инвестиционные гарантии; публичные (бюджетные) гарантии; специальные гарантии.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что выработаны концептуальные положения о гражданско-правовом статусе участников государственно-частного партнерства, которые существенно расширяют и дополняют имеющееся в науке гражданского права представление о природе гражданско-правового статуса, сущности и структуре гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства, о содержании его отдельных элементов, в том числе во взаимосвязи между собой, включающие в себя:

- понятие гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства,

- представление об основаниях возникновения и прекращения гражданско-правового статуса участников государственно-частного партнерства;

- научную позицию о правах и обязанностях участников государственно-частного партнерства;

- положения о способах обеспечения исполнения обязательств частным партнером как мерах защиты прав публичного партнера;

- представление о гарантиях гражданско-правовой защиты прав частного партнера.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что выводы и рекомендации, а также предложения по изменению норм Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» могут быть использованы:

- в законодательной практике с целью устранения выявленных пробелов и недостатков;

- в практической деятельности арбитражных судов Российской Федерации и субъектов предпринимательской деятельности;

- в последующих научных исследованиях, посвященных гражданско-правовому статусу участников государственно-частного партнерства;

- в образовательном процессе при преподавании дисциплин гражданского и предпринимательского права.

Оценка достоверности результатов исследования выявила, что:

- полученные диссертантом выводы базируются на примененной совокупности общенаучных (анализ и синтез, сравнение, описание, классификация, обобщение) и частно-научных (историко-правовой, сравнительно-правовой, метод правового моделирования, метод системного толкования) методов научного познания;

- концептуальные положения основаны на проверяемых данных, которые согласуются с иными опубликованными работами по тематике диссертации;

- выводы диссертационного исследования основаны на апробированных методиках сбора и оценки источников первичной научной информации, в частности, на критическом анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, обобщения и анализа судебной практики Верховного суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, арбитражных судов первой, апелляционной и кассационной инстанции;

- выводы диссертации основываются на современных достижениях в области науки гражданского права, которым даны критическая оценка и дальнейшее творческое развитие.

Личный вклад соискателя состоит в самостоятельном выполнении всего объема научного исследования, непосредственном участии во всех его

этапах: в выборе темы и постановке исследовательских задач, в сборе, анализе и обработке источников, эмпирического материала, в формировании содержательной части работы, в формулировке положений, вынесенных на защиту, отражающих основные теоретические результаты проведенного исследования, а также иных выводов, составляющих научную новизну и подтверждающих теоретическую и практическую значимость работы; в личном участии в апробации результатов диссертационного исследования, включая обсуждение результатов исследования на научно-практических конференциях, подготовку научных публикаций по теме исследования, разработку предложений по совершенствованию норм действующего законодательства, внедрение прикладных выводов в правоприменительную практику.

Диссертация в полной мере охватывает основные вопросы представленной научной проблемы, соответствует критерию внутреннего единства, обладает непротиворечивой методологической базой, логикой и взаимосвязью полученных научных результатов, содержит решение задачи, имеющей значение для развития науки гражданского права.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация соответствует критериям, установленным абз. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1024) и представляет собой научно-квалифицированную работу, в которой решены теоретические и практические задачи, имеющие важное гражданско-правовое значение.

На заседании 19 июня 2018 г. Диссертационный совет принял решение присудить Казакову Алексею Олеговичу ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования Диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 6 доктора наук по специальности 12.00.03 –

гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право, участвовавших в заседании, из 23 человек, входящих в состав совета, проголосовал: за - 15, против - 1, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель

диссертационного совета Д 170.003.02

доктор юридических наук, профессор



В.В. Ершов

Ученый секретарь

диссертационного совета Д 170.003.02

кандидат юридических наук, доцент

Т.В. Власова

19 июня 2018 года

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ
САМ. НАЧАЛЬНИК

