

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Л.А.Чердаковой  
на тему «Осуществление права собственности муниципальными  
образованиями», представленную на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук в Диссертационный Совет Д 170.003.02  
ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»  
по специальности 12.00.03 - гражданское право;  
предпринимательское право; семейное право; международное  
частное право**

Диссертационное исследование Чердаковой Ларисы Анатольевны на тему «Осуществление права собственности муниципальными образованиями» имеет особую актуальность в современных условиях реформирования экономики России. В настоящее время исследование проблемных вопросов реализации правомочий собственника муниципальными образованиями предопределено совершенствованием правового регулирования процесса разгосударствления и обновлением законодательства в данной сфере. В этой связи анализируемые диссертантом правовые проблемы собственных действий муниципальных образований и их взаимодействия с иными участниками гражданских правоотношений при осуществлении правомочий собственника приобретают немаловажное значение в укреплении стабильности гражданского и предпринимательского оборота.

Новизна проведенного исследования состоит в том, что автором осуществлено комплексное исследование правовой природы права муниципальной собственности, установлены особенности осуществления правомочий собственника, применительно к муниципальному образованию. Новизну рецензируемого исследования так же подтверждают выносимые на защиту основные положения. Автором правильно определены цели исследования, методологические основы и круг рассматриваемых проблем, их взаимосвязь друг с другом. Необходимо отметить, что достоверность и обоснованность, научная новизна и практическая значимость результатов исследования обеспечивается его теоретической и методологической основой. При этом достоверность и обоснованность, научная новизна и практическая значимость результатов исследования обеспечивается теоретической и методологической проведенного изыскания.

Нельзя не согласиться с Л.А. Чердаковой в том, что осуществление предусмотренных законом функций представительного органа местного самоуправления не вызывает необходимости в наделении этого органа правами юридического лица. Развитие и совершенствование вещно-правовых отношений требует переоценки и переосмысления сложившихся научных подходов в данной сфере.

К чести и добросовестности соискателя следует заметить, что развиваемое им научное направление в исследовании осуществления

права муниципальной собственности, не ограничивается исключительно анализом правовых проблем. Л.А.Чердакова исследует поставленные вопросы, в том числе, с учетом научных подходов в экономике. На этой основе диссертант убедительно доказывает необходимость изменения действующего законодательства в части понятий «казна», а также «муниципальные нужды».

Судя по автореферату, в ходе исследования собран и проанализирован обширный эмпирический материал, в основу которого положены примеры из практики деятельности органов местного самоуправления и муниципальных унитарных предприятий и учреждений. Соискатель обосновано обращает внимание специалистов на необходимость разграничения отношений, в которых орган местного самоуправления действует от собственного имени и от имени муниципального образования. В частности, Л.А. Чердаковой конкретизируется вывод о необходимости минимизации участия органов местного самоуправления со статусом юридического лица в отношениях муниципальной собственности, а также устанавливаются принципы вступления муниципального образования в гражданско-правовые отношения, в особенности при осуществлении правомочий собственника.

В целом представленный для рецензирования автореферат позволяет судить о диссертации как о серьезной научной работе, посвященной актуальной теоретической и практической проблеме, имеющей существенное значение для развития современной науки гражданского права.

Приятной особенностью проведенного исследования является теоретический уровень проблемы, взятой автором для изучения и достойно проанализированной в диссертации.

Вместе с тем, нельзя не высказаться о спорности избранного автором подхода к ограничению прав муниципального образования в осуществлении права муниципальной собственности «способами и средствами, определенными законом в императивной форме» (абз. 2 с. 15). Как представляется, подобный подход находится в противоречии с одним из ключевых положений гражданского законодательства о преобладании диспозитивности в гражданско-правовом регулировании вообще.(статья 1 ГК РФ) и о возможности собственника (любого, в том числе, и муниципального образования) по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону... (статья 209 ГК РФ).

Данное замечание не влияет, на общую высокую оценку научного исследования Л.А. Чердаковой. В целом автореферат отражает все основные положения диссертации. Имеющиеся у автора публикации раскрывают характер и содержание исследования.

Выводы, сделанные Чердаковой Л.А. в диссертации грамотны, проработаны, в полной мере обоснованы и имеют научную новизну. Сформулированные автором в этой связи изменения в Федеральный

закон «Об общих принципах организации местного самоуправления на территории РФ» и в Гражданский кодекс РФ следует признать необходимыми и практически значимыми.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование Чердаковой Ларисы Анатольевны на тему «Осуществление права собственности муниципальными образованиями» соответствует требованиям, предъявляемым ВАК к кандидатским диссертациям, а автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 - гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право.

Профессор кафедры  
гражданского и земельного права  
Института права и управления  
Тульского государственного университета,  
кандидат юридических наук  
«08» мая 2015 г.

Порошков В.А.

«Подпись В.А. Порошкова заверяю»

*специальный  
кадровый кабинет*



*В.А. Порошков*  
*08.05.2015*

Порошков Владимир Анатольевич, профессор кафедры  
гражданского и земельного права, кандидат юридических наук  
300012, г.Тула, ул. Ф.Энгельса, 155; (4872) 35-71-18