

В диссертационный совет Д 170.003.03
при Федеральном государственном бюджетном
учреждении высшего образования «Российский
государственный университет правосудия»
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Долгополова Олега Ивановича на тему:
«Возмещение убытков, причиненных налоговыми органами»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право,
бюджетное право**

В условиях ужесточения правил налогового администрирования на современном этапе развития налогового законодательства вопрос о возмещении убытков, причиненных налогоплательщикам в результате неправомерных действий (бездействий) налоговых органов имеет важное практическое значение. Так, в НК РФ вопросу о возмещении убытков, причиненных налоговыми органами, посвящены всего две статьи (ст. 35, 103 НК РФ). Детализация механизма возмещения убытков налогоплательщикам осуществляется непосредственно в актах гражданского и бюджетного законодательства.

Представляется, что предложенная автором тема диссертационного исследования является актуальной, поскольку имеет теоретическое и практическое значение, а ее результаты и положения вносят вклад в развитие теории современного российского финансового права.

Общая характеристика и основное содержание работы, изложенные в автореферате, показывают, что автором осуществлено глубокое

исследование проблем, возникающих в сфере возмещения убытков, причиненных налоговыми органами. Научные выводы и результаты изложены в основных положениях, вынесенных на защиту, отражающих новизну проведенного исследования.

Полагаем справедливым утверждение автора о том, что введение в правовом регулировании возмещения убытков, причиненных налоговыми органами, норм об обязательном обжаловании решений налоговых органов снизит гарантии, предоставленные налогоплательщикам действующим законодательством (п. 5 положений выносимых на защиту)

Заслуживает внимание предложение диссертанта о внесении в НК РФ положения, согласно которому не признается объектом налогообложения возмещение налогоплательщикам убытков, причиненных государственными органами (их должностными лицами) (п. 9 положений выносимых на защиту).

Интересным представляется проведенный диссертантом анализ правоприменительной практики, позволяющий выявить неоднозначное определение ответчика по искам о возмещении убытков при рассмотрении дел в арбитражных судах и судах общей юрисдикции (стр. 17 автореферата).

Содержание автореферата показывает, что поставленные автором цели и задачи достигнуты, положения, выносимые на защиту, обладают научной новизной.

Вместе с тем из содержания автореферата диссертации О. И. Долгополова вытекают положения, имеющие, по нашему мнению, дискуссионный характер.

- 1) Спорный характер носит вывод автора о бюджетно-правовой ответственности государства за причиненные убытки (п. 8 положений, выносимых на защиту). Представляется, что на сегодняшний день не доказано существование бюджетной ответственности как отдельной категории. Более того, возмещение убытков не относится к мерам ответственности. Согласно БК РФ

ответственность за нарушения бюджетного законодательства предусмотрена нормами КоАП РФ и УК РФ. Непосредственно БК РФ закрепляет лишь меры принуждения праввосстановительного или предупредительного характера, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства. Кроме того, обозначенные меры принуждения применяются непосредственно за нарушение бюджетного законодательства. В данном случае основанием для возмещения убытков за счет средств казны Российской Федерации следует считать нарушение налогового законодательства.

- 2) Интересной представляется формулировка автора об элементах финансово-правового регулирования возмещения убытков (п. 4 положений выносимых на защиту). Вместе с тем, убытки, причиненные налоговыми органами, подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством (ст. ст. 15,16, 1069 ГК РФ). В НК РФ положения о возмещении убытков закреплены всего в двух статьях (ст. 35, 103 НК РФ). Помимо указанных положений НК РФ, сферой финансово-правового регулирования охватывается лишь процесс обращения взыскания на средства федерального бюджета при исполнении судебных актов о возмещении вреда, причиненного налогоплательщикам (ст. 242. 2 БК РФ).

Указанные дискуссионные положения не умаляют значимость и общей положительной оценки работы, подготовленной О. И. Долгополовым.

Автореферат диссертации Долгополова Олега Ивановича *тему: «Возмещение убытков, причиненных налоговыми органами»*, представленный на соискание ученой степени кандидата юридических наук, соответствует требованиям, предусмотренными Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а его автор заслуживает

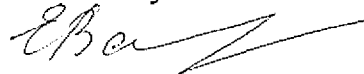
присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Северо-Западного филиала Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования

«Российский государственный университет правосудия»,

кандидат юридических наук

Е.Л. Васянина



г. Санкт-Петербург,
Александровский парк, д.5
8-812-4956624
elenavasianina@yandex.ru

30.04.2015

