

В диссертационный совет Д 170.003.01 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования Российский государственный университет правосудия.
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д.69, к.910.

Отзыв

официального оппонента о диссертации Шарафутдинова Евгения Алексеевича на тему: «Недропользование как объект уголовно-правовой охраны», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Актуальность заявленной темы диссертационного исследования достаточно подробно обоснована Е.А. Шарафутдиновым во введении, и с авторскими аргументами вполне можно согласиться. Несомненно, добыча полезных ископаемых во многом определяет направления развития российской экономики и общественной жизни. В то же время защите такого блага, как недра Российской Федерации (прежде всего посредством уголовно-правового инструментария), отечественный законодатель не уделил должного внимания. Построение механизма уголовно-правовой охраны недр на основе восприятия отношения недропользования исключительно в призме экологических отношений представляется проблемным.

Очевидно, что отношения недропользования имеют как экологический, так экономический сегменты; и каждый из них остро нуждается в уголовно-правовой охране. Гиперболизация значения экологической составляющей недропользования в сравнении с экономической обуславливает пробел в праве. Подобный диссонанс не способствует обеспечению правопорядка в государстве.

На настоящее время можно констатировать отсутствие должного концептуального сопровождения законотворческой деятельности и деятельности по выработке единообразной правоприменительной практики в сфере публично - правовой охраны отечественных недр, что негативно сказывается на качестве работы органов законодательной, исполнительной и судебной власти по рационализации охранительного законодательства, а также оптимизации следственной и судебной практики его применения.

Изложенное обуславливает высокую степень актуальности диссертационного исследования Е.А. Шарафутдинова, востребованность результатов его работы уголовно-правовой теорией и практикой правоприменения очевидна.

Оценивая основное содержание работы, необходимо отметить, что диссертационное исследование Е.А. Шарафутдинова оригинально, предметно и последовательно, выполнено в строгом академичном стиле. Сформулированные автором по результатам исследовательской деятельности научные положения, выводы и рекомендации обоснованы широким объемом надлежащим образом изученных теоретических, эмпирических и нормативных источников, а достоверность авторских суждений и умозаключений подтверждается обширной апробацией на научных мероприятиях.

Структура исследования обусловлена положениями, вынесенными на защиту; ее последовательность и оригинальность (введение, три главы, включающих девять параграфов, заключение, внушительный список литературы и приложения) позволили Е.А.Шарафутдинову сформулировать обоснованные в процессе исследования выводы и предложения.

Во введении диссертант весьма убедительно охарактеризовал актуальность темы проведенного исследования, приведя сведения о степени разработанности темы исследования, сформулировал правильный вывод о необходимости проведения глубокого исследования теоретических, нормативных и правоприменительных аспектов уголовно-правовой охраны отношений в сфере охраны и использования недр, корректно определил объект и предмет, цели и задачи исследования, привел сведения о методологии проведенного исследования, сформулировал основные положения, выносимые на защиту (их девять), охарактеризовал теоретическую, нормативную и эмпирическую основы исследования. Весьма солидно во введении диссертации представлены аргументы, подтверждающие научную новизну, оригинальность, высокую теоретическую и практическую значимость проведенного исследования, достоверность и апробацию результатов исследования, оптимальную структуру диссертационной работы.

Несомненно, тщательный исторический экскурс в проблему является украшением работы. По результатам обширного сравнительно-правового исследования значительного объема нормативных источников осмыслен зарубежный опыт противодействия злоупотреблениям в сфере охраны и использования недр, выделен ряд элементов зарубежных механизмов охраны рассматриваемой группы отношений, пригодный для возможной интеграции в российскую правовую систему. Компаративный аспект исследования

отличается системностью и логической завершенностью: анализу подвергнуты нормативные правовые акты различных государств, представляющих основные правовые системы в мире.

Первая глава диссертационного исследования Е.А. Шарафутдинова посвящена, прежде всего, исследованию правового феномена отношений недропользования и механизма их публично-правовой (прежде всего уголовно-правовой) охраны; а также определению места данных отношений в системе объектов уголовно-правовой охраны. Особый интерес представляет позиция автора по дифференциации рассматриваемого вида отношений на сегменты экологический (что предполагает действие правовых мер по охране недр) и экономический (который находится в основе комплекса отношений по использованию недр. Такой подход позволил автору определиться с целесообразностью закрепления норм, направленных на обеспечение отношений недропользования в соответствующих главах и разделах структуры уголовного закона.

Автором осуществлено последовательное аналитическое обобщение широкого спектра фундаментальных научных работ в области наук административно-правового, гражданско-правового цикла, обнаружены и проанализированы корреспондирующие связи между положениями уголовного закона и нормативными правовыми актами горного-права. На базе проведенного исследования осмыслена природа отношений исключительной государственной собственности на недра, которые являются юридическим фундаментом конструирования отношений использования и охраны недр; осуществлен детальный анализ отношений недропользования и охраны недр как объектов уголовно-правовой охраны.

Вторая глава диссертационного исследования посвящена исследованию специфики уголовно-правовой охраны отношений недропользования. Особый интерес представляет развернутая авторская характеристика недр, как предмета преступного посягательства. Диссертантом также дана юридическая характеристика структурных элементов и признаков отношений недропользования, имеющих правовое значение для квалификации преступлений. Научный интерес представляет параграф данной главы, в котором подвергнуты анализу коллизии и конкуренции норм уголовного закона и норм иных отраслей права, проявляющиеся при квалификации преступных посягательств на отношения недропользования. Также автором изучен нуждающийся в уголовно-правовой охране производный от недропользования комплекс отношений. Убедительным научным обоснованием и высоким уровнем юридической техники отличаются сформулированные Е.А. Шарафутдиновым предложения

по совершенствованию действующего уголовного закона и актов официального обобщения судебной практики.

Третья глава оппонируемой диссертации посвящена выявлению и исследованию тенденций правоприменительной практики, формирующейся в сфере уголовно-правовой охраны недропользования. Изучена судебная практика по уголовным делам о подобных преступлениях, разработаны и предложены меры по повышению эффективности применения уголовно-правовых норм; предложены удачные, на взгляд оппонента, рекомендации по совершенствованию данного сегмента судебной практики. Обращает на себя внимание репрезентативность исследования: автором проанализированы 100% уголовных дел по избранной категории за 15 лет по всей территории Российской Федерации, а также большое количество отказных материалов, актов прокурорского реагирования и т.д. актов официального обобщения судебной практики. Не может не впечатлять эмпирическая основа социологического исследования: анкетированию были подвергнуты 145 респондентов, представляющие разные категории правоприменителей. Столь качественный эмпирический фундамент придает весомость и убедительность авторским выводам.

Заключение диссертационной работы содержит наиболее значимые положения, выводы и рекомендации, полученные Е.А.Шарафутдиновым в результате исследования теоретико-правовых и практико-прикладных основ недропользования как объекта уголовно-правовой охраны.

Внушительный список литературы, состоящий более чем из 300 различных источников, включающий законодательство зарубежных государств, российское законодательство, научную и учебную литературу, диссертации и авторефераты диссертаций, материалы судебной и иной правоприменительной практики, предопределяет достоверность проведенного Е.А.Шарафутдиновым исследования и свидетельствует о глубоком погружении диссертанта в изучаемую проблему. Впечатляет и апробация результатов исследования: различные вопросы изучаемой темы были востребованы на федеральном уровне (Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации) на уровне субъекта РФ (Совет народных депутатов Кемеровской области, Сибирское управление Ростехнадзора, Следственный комитет России по Кемеровской области...).

Научной новизной, высокой теоретической и практической значимостью обладают авторские суждения о понимании отношений недропользование как объекта уголовно-правовой охраны, о необходимости оптимизации норм Особенной части УК РФ, сделанные по результатам авторского исследования. Автором изучены и обобщены разнообразные

взгляды правоведов по данному вопросу. По результатам сделаны выводы, имеющие существенное значение для развития науки уголовного права и совершенствования законодательства и практики правоприменения.

В процессе научного поиска диссертантом выявлены и изучены наиболее проблемные аспекты теоретических знаний об объекте преступления и формировании эффективного механизма его уголовно-правовой охраны, о требованиях криминализации деяний; внесены положения и умозаключения, дополняющие и развивающие соответствующие разделы знаний уголовно-правовой науки. Сформулирован ряд значимых дополнений к понятийно-категориальному аппарату уголовного права (например, адаптированы применительно к нуждам юридических наук криминологического цикла понятия недр, природные ископаемые, фидуциарная собственность и т.д.). Выработан, обоснован и предложен комплекс прикладных мер по развитию законодательства о противодействии посягательствам на недра Российской Федерации. В рамках данных прикладных предложений разработана авторская концепция решения острого и давно назревшего вопроса о целесообразности и обоснованности установления в уголовном законе отдельной уголовной ответственности за общественно-опасные деяния в сфере охраны и использования недр.

Положения, выносимые на защиту, оригинальны, аргументированы, предметны, обладают научной новизной и теоретической глубиной, наполняют уже имеющиеся в уголовно-правовой науке знания об уголовной ответственности за преступления в сфере охраны и использования недр новым содержанием. Эталонная логическая завершенность диссертации характеризуется последовательно реализуемыми автором этапами исследования: основываясь на глубокой теоретической проработке проблемы (характеризующейся соблюдением тончайших нюансов корреспондируемости положений различных отраслей научного знания), автором осуществлено формирование комплекса правовых норм (обеспечивающих регламентирование рассматриваемых отношений), а также сформулированы действенные предложения по оптимизации процесса правоприменения.

Высоко оценивая качество, теоретическое и практическое значение диссертационного исследования Е.А.Шарафутдинова по заявленной теме, необходимо обратить внимание и на некоторые проблемные аспекты работы, в своей совокупности, не принижающие ее научной значимости.

1. Представляется, что в компаративном разделе оппонируемого диссертационного исследования недостаточное внимание уделено анализу уголовного законодательства государств исламской правовой семьи; тогда

как разработка полезных ископаемых именно в этих странах определяет экономическую политику современного мира.

2. Предложенные автором новеллы в уголовный закон, на взгляд оппонента, характеризуются в определенной мере логической незавершенностью: в предлагаемых нормах Особенной части УК РФ отсутствуют санкции.

Приведенные замечания не сказываются на качестве работы и высказаны в целях содействия автору в выборах направлений дальнейшей научно-исследовательской деятельности.

В порядке научной дискуссии представляется целесообразным узнать мнение автора по следующему вопросу:

1. Насколько целесообразно сохранение в тексте уголовного закона в главе «Экологические преступления» ответственности за преступные посягательства в сфере охраны недр (за загрязнение недр)?

Автореферат диссертации раскрывает основное содержание последней. Основные научные результаты диссертации отражены Е.А. Шарафутдиновым в 18 работах, в том числе 7 – в изданиях, рекомендованных ВАК; их содержание не вызывает сомнений в оригинальности и научной значимости.

С учетом изложенного имеются все необходимые основания для дачи заключения о том, что диссертационное исследование Евгения Алексеевича Шарафутдинова на тему: «Недропользование как объект уголовно-правовой охраны», является оригинальной, самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой разработаны теоретические положения об уголовной ответственности за преступления, совершаемые в сфере охраны и использования недр, совокупность которых следует квалифицировать как научное достижение, решена научная проблема, имеющая важное значение для развития науки и отрасли уголовного права, изложены новые научно обоснованные правовые решения, внедрение которых вносит значительный вклад в упрочение правопорядка в России и совершенствование уголовно-правовых норм об ответственности за посягательства на недра и практики их применения. Диссертация в полной мере соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней (утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Официальный оппонент
Доктор юридических наук, профессор
Профессор кафедры экономических и
финансовых расследований Высшей школы
государственного аудита (факультета)
Московского Государственного университета
Имени М.В. Ломоносова



Костюк
Михаил Федорович

15 февраля 2017 г.

Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук
защита по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

Почтовый адрес: 119992, ГСП-1, г. Москва, Ленинские горы, дом 1, строение
13 МГУ им. М.В. Ломоносова, 4 учебный корпус гуманитарных
факультетов Корпус Б, аудитория 232 Б;
телефон:(495) 939-41-45;
e-mail: linfo@audit-msu.ru



Людмила Костюкова М.Ф. доктор.
К. Вухманис М. В. Березина О.А.